

UCHWAŁA Nr XVIII/146/IV/2012

RADY POWIATU W POZNANIU

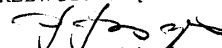
z dnia 23 maja 2012 r.

w sprawie: ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu poznańskiego.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688, Nr 214, poz.1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz.1055, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 92,poz.753, Nr 157, poz.1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz.230, Nr 106, poz.675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 217, poz.1281, Nr 149, poz.887) w związku z art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271, Nr 227, poz. 1505, Nr 234, poz. 1570, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206, Nr 92, poz. 753, Nr 95, poz. 788, Nr 98, poz. 817, z 2010 r. Nr 78, poz. 513, Nr 107, poz. 679, z 2011 r. Nr 63, poz. 322., Nr 82, poz. 451, Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 113, poz. 657, Nr 122, poz. 696), po zasięgnięciu opinii wójtów i burmistrzów gmin z terenu powiatu poznańskiego oraz Wielkopolskiej Okręgowej Izby Aptekarskiej, Rada Powiatu w Poznaniu uchwała, co następuje:

- § 1. Ustala się rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu poznańskiego wraz z harmonogramem dostępności do świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy w okresie do dnia 31 grudnia 2012 r. w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały traci moc uchwała Nr VIII/64/IV/2011 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 30 czerwca 2011 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu poznańskiego, (Dz. Urz. Woj. Wielk. z 2011 r., Nr 234, poz. 3764).
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Poznaniu.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Piotr Burdajewicz

Uzasadnienie
do uchwałyXVIII/146/IV/2012
Rady Powiatu w Poznaniu
z dnia23 maja 2012 r.

Na podstawie art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271 ze zm.) rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów, burmistrzów i samorządu aptekarskiego.

Zgodnie z art. 94 ust. 1 rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy.

Niniejsza uchwała określająca rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu wraz z harmonogramem dostępności świadczeń farmaceutycznych została opracowana w oparciu o dane zawarte w rejestrze zezwoleń na prowadzenie aptek ogólnodostępnych opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego w Poznaniu oraz z uwzględnieniem opinii wójtów i burmistrzów gmin powiatu poznańskiego.

Wójtowie i Burmistrzowie siedmiu gmin uznając, iż godziny pracy aptek działających na ich terenie nie w pełni są dostosowane do potrzeb mieszkańców, wnioskowali o uwzględnienie dostępności do świadczeń farmaceutycznych:

- a) *w porze nocnej* - na terenie gmin: Kostrzyn, Luboń, Mosina, Pobiedziska, Swarzędz i Tarnowo Podgórne,
- b) *w niedzielę* – na terenie gminy Stęszew,
- c) *w święta i dni wolne od pracy* - na terenie gmin: Luboń, Stęszew, Swarzędz i Tarnowo Podgórne.

W dniu 9.03.2012 r. Powiat Poznański wystąpił do Wielkopolskiej Okręgowej Izby Aptekarskiej w Poznaniu z prośbą o zaopiniowanie projektu rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu poznańskiego. Izba, w uchwale Prezydium Wielkopolskiej Okręgowej Izby Aptekarskiej z dnia 28.03.2012 r., zaopiniowała negatywnie przedłożony projekt rozkładu godzin pracy aptek. Stoi ona na stanowisku, iż przyjęcie uchwały w proponowanym kształcie narusza przepisy art. 22 i art. 64 Konstytucji. W niniejszej sprawie opinię wydał radca prawny Starostwa Powiatowego w Poznaniu,

uzasadniając, co następuje:

„Zakres wymaganej współpracy organów uczestniczących w określaniu rozkładu czasu pracy aptek został wskazany w art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne. Przed podjęciem stosownej uchwały przez Radę Powiatu konieczne jest zasięgnięcie opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu Powiatu oraz samorządu aptekarskiego. Oznacza to, że brak jest prawnego obowiązku zasięgania opinii czy dokonania innej formy porozumienia z innymi podmiotami lub organami, w szczególności właścicielami aptek.

Osobą odpowiedzialną za prowadzenie apteki zgodnie z treścią art. 88 ust. 1 ustawy jest jej kierownik będący farmaceutą, podlegający obowiązkowej i automatycznej przynależności do samorządu aptekarskiego. Oznacza to w szczególności, iż to farmaceuta, a nie właściciel apteki jest odpowiedzialny za takie zorganizowanie pracy w aptece, by funkcjonowała ona zgodnie z prawem (czyli m.in. zapewniała dostępność do świadczeń farmaceutycznych w zakresie wynikającym z obowiązujących przepisów, w tym stosownej uchwały Rady Powiatu będącej aktem prawa miejscowego). Z tego powodu zasadnym jest opiniowanie projektu uchwały z samorządem aptekarskim, stanowiącym reprezentację interesów wszystkich farmaceutów, a nie właścicielami aptek, którzy z tytułu posiadanej własności nie są członkami samorządu (a nawet nie muszą być farmaceutami z zawodu).

Ustawa wymaga zasięgnięcia opinii organów wykonawczych gmin z terenu powiatu. Ten obowiązek ma na celu ustalenie rzeczywistych potrzeb ludności z danego terenu – to gmina jest bowiem wspólnotą jej mieszkańców, istniejącą w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb takiej wspólnoty. Brak jest obowiązku zasięgania opinii poszczególnych mieszkańców powiatu.

Ustalenie rozkładu godzin pracy aptek w drodze aktu prawa miejscowego ze swej istoty stanowi naruszenie swobody działalności gospodarczej. Następuje jednakże w sposób zgodny z Konstytucją (wskazany wyraźnie w art. 22 Konstytucji) – zostało bowiem przewidziane w ustawie, że względu na ważny interes społeczny (ochronę zdrowia publicznego). Podjęcie uchwały na podstawie art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne co do zasady nie narusza więc Konstytucji. Ustawodawca nie uzależnia konieczności zapewnienia dostępu do świadczeń farmaceutycznych od równoczesnego dostępu do pomocy lekarskiej. Stanowią one niezależne (choć z reguły związane ze sobą) elementy ochrony zdrowia publicznego. Możliwość skorzystania z pomocy lekarskiej nie warunkuje więc konieczności zapewnienia możliwości dostępu do usług apteki.

Przy określaniu rozkładu godzin pracy aptek nie bierze się pod uwagę tylko istniejących potrzeb ludności w sytuacjach zwykłych, ale również konieczność zapewnienia możliwości zaspokojenia potrzeb nietypowych, w sytuacjach nadzwyczajnych. Oznacza to, iż fakt, że ludność rzeczywiście nie korzysta z usług aptek w określonej porze, korzysta z usług na terenie innego powiatu lub korzystając z usług aptek nie czyni tego w celu zakupu leków przepisanych przez lekarza (a np. dokonuje zakupu środków lub leków, które mogły zostać zakupione w innym miejscu lub w innej porze), nie zwalnia Rady Powiatu z obowiązku zapewnienia dostępu do usług aptecznych na terenie danego powiatu w porze nocnej, w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy.

Obowiązujące przepisy nie przewidują obowiązku (ani możliwości) partycypowania przez Powiat w kosztach realizacji obowiązku zapewnienia dostępu do świadczeń w porze nocnej. Koszty z tym związane stanowią koszt określonej działalności gospodarczej, w kalkulowane w ryzyko jej prowadzenia. Działalność ta ma charakter reglamentowany, co przejawia się m.in. w konieczności spełnienia szeregu warunków wynikających z przepisów prawa, w tym zapewnienia dostępności do świadczeń poza godzinami „normalnej” pracy placówki. Na marginesie należy zauważyć, że koszty te są rekompensowane m.in. poprzez dopłatę za ekspedycję leku w porze nocnej, o której mowa w art. 94 ust. 3 ustawy Prawo farmaceutyczne.”

W opinii radcy prawnego podnoszone zarzuty nie są uzasadnione. Odnoszą się one de facto nie tyle do opiniowanego projektu uchwały Rady Powiatu, ale do art. 94 ustawy Prawo farmaceutyczne, zawierającego delegację do podjęcia przez Radę Powiatu stosownej uchwały. Zarzuty Prezydium Izby winny być rozpatrywane w kontekście ewentualnej zmiany treści art. 94 ustawy Prawo farmaceutyczne (czy szerzej, w kontekście zmiany modelu zapewnienia dostępności do świadczeń farmaceutycznych), ale nie w ramach opiniowanego projektu uchwały Rady Powiatu, wykonującego art. 94 ust. 2 ustawy. Uchwały nie narusza obowiązujących przepisów prawa (w szczególności art. 22 i 64 ust. 1 Konstytucji), a podniesione zarzuty nie są zasadne.

Uchwała Rady Powiatu w sprawie rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych należy do zbioru aktów prawa miejscowego, w związku z czym wymaga ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

DYREKTOR
Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej
Teresa Cichocińska

CZŁONEK ZARZĄDU
Zygmunt Jeżewski
Zygmunt Jeżewski